

2º TALLER SOBRE LA CULTURA DEL RIESGO EN EL PAÍS VASCO - PROYECTO MAREA

PROYECTO PEDAGÓGICO CON UNIVERSITARIOS EN LICENCIATURA DE GEOGRAFÍA

ENCUENTRO E INTERCAMBIOS SOBRE PROBLEMÁTICAS DE ORDENACIÓN DE TERRITORIOS SUJETOS A RIESGOS COSTEROS: LA COSTA VASCA, UN CASO DE ESTUDIO



Créditos fotos CAPB

Palabras claves: ordenación, geografía, Ley de Litoral, Código de Urbanismo, Código de Medioambiente, Dominio Público Marítimo, erosión, sumersión, gestión, toma de decisiones, cultura del riesgo, País Vasco.

PROGRAMA DEL TALLER

- Presentación de las herramientas para la gestión de los riesgos costeros aplicadas al litoral vasco. Intervención en un aula de la Technopole de la côte basque IZARBEL.
- Salida de campo a la playa del Centro en Bidart. Debate sobre los problemas jurídicos generados por la ordenación territorial y la gestión de los espacios costeros. Punto concreto sobre la presencia y el peso de la «cultura del riesgo» en las políticas públicas.

LISTA DE PARTICIPANTES

El taller ha contado con la presencia de:

- Alumnos de la Licenciatura de Geografía y Ordenación de territorio de la Universidad de la Sorbona.
- Frédéric BESSAT, profesor titular de geografía en la Sorbona, Laboratorio PRODIG.
- Florence HUGUENIN-RICHARD, profesora titular de geografía y ordenación territorial en la Sorbona, codirectora del laboratorio ENEC.
- Caroline LUMMERT, coordinadora de la AIC Litoral Vasco – Agglo Pays Basque.
- Loïc PRIEUR, profesor titular de geografía en la Sorbona (derecho público). Laboratorio ENEC - Espacios Natureleza Cultura (Paris-Sorbonne, CNRS). Abogado especializado en derecho de costas.

RESUMEN DEL TALLER

La Comunidad de Aglomeración Pays Basque recibió a jóvenes geógrafos de la Universidad de la Sorbona en el marco de un viaje de estudios. Con motivo del viaje y en el marco del proyecto MAREA se organizó un taller sobre la cultura del riesgo para presentar a los universitarios las acciones realizadas por los poderes públicos en la costa vasca destinadas a gestionar y prevenir los riesgos costeros.

A este respecto, la Aglomeración lidera, en colaboración con los 8 municipios costeros que integran la CAPB, la **«Estrategia Local de Gestión de los Riesgos de Litoral»**, herramienta de planificación que se aplica desde el estuario del Adour hasta la bahía del Bidasoa (frontera natural con España).

La **«Estrategia Local de Gestión de los Riesgos de Litoral»** de la Agglo Pays Basque es una herramienta de ayuda a la decisión que traslada los riesgos de erosión en el territorio al 2020 y al 2040. Esta hoja de ruta se aplica a los 35 km de costa de la Aglomeración y en ella se definen y formalizan las opciones de gestión seleccionadas por los cargos públicos locales a la hora de luchar y/o adaptarse al retroceso de la línea de costa a corto y medio plazo (2020 y 2040) teniendo en cuenta el aumento progresivo del nivel del mar.

Es un planteamiento local y voluntario liderado por los cargos públicos del territorio que durante 5 años han trabajado de forma estrecha con los 8 municipios costeros que integran la CABP y sus instituciones socias (Región Nouvelle-Aquitaine, GIP Littoral Aquitain, Conseil Départemental 64, servicios del Estado, Observatorio de la Costa Aquitana...).

La hoja de ruta de la Aglomeración que abarca hasta 2043 y dispone de un presupuesto de 150 millones de euros se articula alrededor de 7 ejes complementarios entre sí:

- Mejorar el conocimiento y la conciencia del riesgo.
- Vigilar y prever los episodios.
- Dar la alerta y mejorar la gestión de crisis.
- Incluir los riesgos naturales en los documentos de urbanismo.
- Reducir la vulnerabilidad de personas y bienes.
- Acompañar los procesos naturales (lucha activa «suave»),
- Reforzar y mantener los equipamientos costeros de protección (lucha activa «sólida»).

Es importante decir que la estrategia local de gestión de los riesgos costeros de la CAPB tiene en cuenta las recomendaciones recogidas en la estrategia nacional de gestión integral de la línea de costa del Ministerio del Medio Ambiente (2012), y en la estrategia regional de gestión de la banda costera del GIP Littoral Aquitain (2012).

En un aula de la technopole IZARBEL, en Bidart, tuvo lugar una primera fase introductoria teórica. Este tiempo de trabajo entre alumnos, investigadores y técnicos se destinó a presentar las problemáticas existentes en el País Vasco (y fuera) a la hora de gestionar de manera eficiente los riesgos costeros: líneas presupuestarias, estudios científicos para prever los episodios, interés de los proyectos de investigación multidisciplinares, problemáticas derivadas de la ordenación territorial, herramientas jurídicas, responsabilidades penales en materia de prevención de los riesgos naturales, cambios legislativos en curso, ingeniería costera para proteger los retos socioeconómicos y los edificios expuestos, importancia de sensibilizar a la población sobre la «cultura del riesgo». Esta introducción teórica permitió preparar el trabajo de campo destinado a aplicar los conocimientos adquiridos y analizados en el aula.

Los estudiantes de geografía se desplazaron hasta la playa del Centro en Bidart para analizar las consecuencias de deslizamiento de tierra acaecido durante las tormentas de enero de este año. Los estudiantes pudieron apreciar la complejidad a la que se enfrentan los poderes públicos de la costa vasca (ayuntamientos, Agglo, CD64, servicios del Estado) a la hora de conciliar preservación medioambiental y protección de los retos: es decir, viviendas, carretera, aparcamientos, pero también acceso público a la playa.

¿Qué permitiría proteger de forma concomitante ciudadanos y espacios naturales preservando el acceso a la playa...? ¿Cuál es la responsabilidad de los agentes en materia de prevención de los riesgos naturales? ¿Quién debe actuar? ¿En qué plazos? La resolución de estas problemáticas requiere la **responsabilidad compartida** entre servicios del Estado y entidades territoriales (municipios, EPCI...), pero también **plantea el papel del ciudadano como actor principal de su propia seguridad.**

De hecho, debido al deslizamiento de tierra producido en la playa del Centro, el consistorio de Bidart, en colaboración con la Agglo Pays Basque, ha puesto en marcha un proyecto de «renaturalización y estabilización del sitio» con la idea, por una parte, de consolidar y proteger el espacio, y por otra de aportar un carácter natural y paisajístico a un espacio relativamente poco urbanizado.

El proyecto está, sin embargo, sujeto a una serie de condiciones que cabría analizar de forma previa: herramientas financieras a las que se podría recurrir, técnicas de intervención que protejan de forma eficaz los retos pero que se integren en el paisaje (nuevos materiales), protección de los espacios naturales según el Código del Medio Ambiente, ordenaciones posibles según la Ley del Litoral en virtud del Código de Urbanismo, emplazamiento de las intervenciones en el Dominio Público Marítimo (DPM) – perteneciente al Estado, seguimiento científico de la evolución del movimiento de tierras (previsiones y alertas), problemática derivada de la afluencia turística y la delimitación de la zona o hasta del cierre de ciertos accesos a la playa ...

Al igual que con los objetivos de la AIC Litoral Vasco, este trabajo entre universitarios y entidades territoriales ha permitido compartir con los estudiantes de geografía las reflexiones que habría que realizar en la costa vasca, y en otros puntos de Francia, para que los territorios costeros puedan adaptarse a la subida del nivel del mar y al retroceso de la línea de costa.

Al mismo tiempo, hay que coordinar las intervenciones de distintos profesionales que tendrán efecto a corto y largo plazo en la ordenación sostenible de las zonas costeras: urbanistas, científicos, consultores, poderes públicos (políticos y técnicos), juristas, pero también historiadores, profesores y «comunicadores» para trabajar sobre la memoria y la conciencia del riesgo con los públicos.

La **conclusión** de este taller lleva a insistir en la necesidad de actuar de forma integrada para implantar nuevas maneras de gestionar los riesgos costeros, pero también para intervenir de forma activa en la sensibilización de la población con relación a los riesgos de erosión y sumersión. A través de este planteamiento global a imagen de la Estrategia Local de Gestión de los Riesgos de Litoral de la Agglo Pays Basque y los cambios legislativos en curso, se pretende cambiar el paradigma en cuanto a la gestión de los riesgos costeros, especialmente:

- Anticipando los efectos de los episodios,
- Evaluando los retos,
- Racionalizando la inversión pública y priorizando los grados de intervención,
- Inventando nuevas tecnologías de protección más respetuosas con el medio ambiente,
- y sobre todo, sensibilizando a la población para que los ciudadanos perciban y acepten el riesgo (cultura del riesgo), y trasladándoles los medios para que se protejan.

La documentación citada durante el taller:

- La Estrategia Local de Gestión de los Riesgos Costeros de la Comunidad de Aglomeración Pays Basque, hoja de ruta 2017-2020.
- El proyecto de investigación MAREA liderado por la AIC Litoral Vasco y financiado con fondos FEDER.
- La Estrategia Nacional de Gestión Integrada de la Línea de Costa (SNGITC por sus siglas en francés, Ministerio de Medioambiente, 2012).
- La Estrategia Regional de Gestión de la banda costera en Aquitania (2012, GIP Littoral Aquitain).
- Documentos nacionales para la gestión de los riesgos costeros:
 - o Diques de litoral y paisaje, guía metodológica aplicada a los enclaves declarados, 2016
 - o Guía metodológica: Plan de prevención de los riesgos costeros, 2014



La Aglomeración Pays Basque y la AIC Litoral Vasco dan las gracias a los profesores-investigadores y a los estudiantes de geografía por su visita al País Vasco.

